มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐



หน่วยตรวจสอบภายใน
สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล
ตำบลทองมงคล อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

ที่ ปข ๗๓๗๐๖ / ๐๖๘ **วันที่** ๗ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

๑. เรื่องเดิม

หลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ มาตรฐานการตรวจสอบกำหนดมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) รหัส ๑๑๐๐ : ความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม ให้การปฏิบัติงานตรวจสอบภายในต้องมีความเป็นอิสระ และผู้ตรวจสอบภายในต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม และรหัส ๑๑๑๐ : ความเป็นอิสระภายในหน่วยงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องยืนยันต่อคณะกรรมการตรวจสอบหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐถึงความเป็นอิสระของการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในอย่างน้อยปีละครั้ง รวมถึงรหัส ๑๑๒๐ : ความเที่ยงธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน ผู้ตรวจสอบภายในต้องมีทัศนคติที่ไม่ลำเอียงหรือมีอคติไปทางหนึ่งทางใด และให้หลีกเลี่ยงในเรื่องของความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใดๆ ประกอบกับหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๗ ให้ผู้ตรวจสอบภายในดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระและไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบและปราศจากการแทรกแซงในการปฏิบัติงานและการเสนอความเห็นในการตรวจสอบของฝ่ายบริหารหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด รวมทั้งต้องไม่ตรวจสอบงานที่ตนเคยทำหน้าที่บริหารหรือปฏิบัติงานภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนการตรวจสอบ ผู้ตรวจสอบภายในไม่ควรเป็นกรรมการในคณะกรรมการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานในสังกัดอันมีผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานและการเสนอความเห็นในการตรวจสอบ

๒. ข้อเท็จจริง

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล จัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการตรวจสอบกำหนดมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) รหัส ๑๑๐๐ : ความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรมและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๗ ให้ผู้ตรวจสอบภายในดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระและไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบฯ ของหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ และมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดเป็นแนวทางการปฏิบัติตน ความรับผิดชอบ บนพื้นฐานความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบ ประกอบกับวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้ตรวจสอบภายใน

หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล จึงกำหนดมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล และให้บุคลากรของหน่วยตรวจสอบภายในยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

/๓. กฎหมาย...

๓. <u>กฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง</u>

๑. พระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๙

๒. หลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่ม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ ส่วนที่ ๑ มาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) รหัส ๑๑๐๐ : ความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม

๓. หลักเกณฑ์การตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๗

๔. <u>ข้อพิจารณา</u>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาอนุมัติ การจัดทำมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ของหน่วยตรวจสอบภายในองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล เพื่อให้บุคลากรของหน่วยตรวจสอบภายในยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ และแจ้งประชาสัมพันธ์หน่วยรับตรวจฯ หากเห็นชอบโปรดลงนามในประกาศ และมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมและป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่เสนอมาพร้อมนี้ เพื่อจะได้เผยแพร่ให้หน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ได้ร่วมรับทราบต่อไป

(ลงชื่อ).....

(นางสาวขวัญเมือง บุตรพุ่ม)

หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

.....

(ลงชื่อ).....

(นายมานิตย์ ชื่นจิตร์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

☑ เห็นชอบและอนุมัติ

☐ ไม่เห็นชอบ เนื่องจาก.....

(ลงชื่อ).....

(นายสมปอง นุชนงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล



แบบรายงานมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

เพื่อเป็นการยืนยันว่า การรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ด้านการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในมีความเป็นอิสระ และผู้ตรวจสอบภายในได้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ไม่มีทัศนคติที่ลำเอียงหรือมีอคติไปทางใดทางหนึ่ง และหลีกเลี่ยงในเรื่องของความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใดๆ ทั้งทางตรงหรือทางอ้อม ดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระและไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบ และปราศจากการแทรกแซงในการปฏิบัติงานและการเสนอความเห็นในการตรวจสอบของฝ่ายบริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หัวหน้าส่วนราชการ ผู้อำนวยการกอง หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด และไม่ได้ถูกมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่หรือปฏิบัติงานที่ขัดแย้งหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ออกความตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งต้องไม่ตรวจสอบงานที่ตนเคยทำหน้าที่บริหารหรือปฏิบัติงานภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนการตรวจสอบ ผู้ตรวจสอบภายในไม่ควรเป็นกรรมการในคณะกรรมการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานในสังกัดอันมีผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานและการเสนอความเห็นในการตรวจสอบ

ข้าพเจ้า นางสาวขวัญเมือง บุตรพุ่ม ตำแหน่ง นักวิชาการตรวจสอบภายใน ระดับปฏิบัติการ สังกัดหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ขอรายงานและยืนยันว่าการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

๑. ปฏิบัติงานตามที่ระบุ กฎบัตรการตรวจสอบภายใน ด้านการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน มีความเป็นอิสระและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ปราศจากการแทรกแซงใดๆ ในเรื่องการกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงาน และการรายงานผลการตรวจสอบ รวมถึงได้ประชาสัมพันธ์แก่หน่วยรับตรวจหน่วยงานในสังกัด/กอง/สำนักทราบครบถ้วน

๒. ปฏิบัติโดยยึด ความเที่ยงธรรม ไม่ไปมีส่วนเกี่ยวข้องหรือสร้างความสัมพันธ์ใดๆ ที่จะนำไปสู่ความขัดแย้งกับผลประโยชน์ รวมทั้งกระทำการใดๆ ที่จะทำให้เกิดอคติ ลำเอียง จนเป็นเหตุให้ไม่สามารถปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบได้อย่างเที่ยงธรรม ไม่รับสิ่งของใดๆ ที่จะทำให้เกิดหรือก่อให้เกิดความไม่เที่ยงธรรม ในการใช้วิจารณญาณเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพพึงปฏิบัติ เปิดเผยหรือรายงานข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว อาจจะทำให้รายงานบิดเบือนไปจากข้อเท็จจริง หรือเป็นการปิดบังการกระทำผิดกฎหมาย

/๓. ปฏิบัติงาน...

๓. ปฏิบัติงานโดยยึดมั่นในจรรยาบรรณการตรวจสอบภายในรวมถึงให้คงไว้ซึ่งความอิสระและความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติงาน ตามหลักวิชาชีพของผู้ตรวจสอบภายใน ไม่ใช้อำนาจหน้าที่ เพื่อกระทำการใดๆ ที่เอื้อประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง ด้วยทัศนคติที่เที่ยงธรรม ไม่มีอคติ มีความซื่อสัตย์ สุจริต และหลีกเลี่ยงความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่ส่งผลกระทบต่อการใช้วิจารณญาณอันเหมาะสม

๔. ปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน โดยไม่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานอื่นที่ไม่ใช่งานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน และขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐและในกิจกรรมใดๆ ที่ผู้ตรวจสอบภายในเห็นว่าอาจมีผลกระทบต่อความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน

๕. ปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน โดยไม่ได้เข้าร่วมกับคณะกรรมการใดๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล อันมีผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานและการเสนอความเห็นในการตรวจสอบ และหวังผลในการได้รับประโยชน์ตอบแทนหรือค่าตอบแทนคณะกรรมการ จนขาดความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมซึ่งอาจนำไปสู่ความขัดแย้งกับผลประโยชน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ).....

(นางสาวขวัญเมือง บุตรพุ่ม)
หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

.....

(ลงชื่อ).....

(นายมานิตย์ ชื่นจิตร์)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

คำสั่ง/ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

.....

(ลงชื่อ).....

(นายสมปอง นุชนงค์)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

ที่ ปข ๗๓๗๐๖ / ๐๖๙ **วันที่** ๗ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง ขอแจ้งมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล จัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการตรวจสอบกำหนดมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) รหัส : ๑๑๐๐ ความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรมและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๗ ให้ผู้ตรวจสอบภายในดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระและไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบฯ ของหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ และมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดเป็นแนวทางการปฏิบัติตน ความรับผิดชอบ บนพื้นฐานความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบ ประกอบกับวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้ตรวจสอบภายใน

หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล จึงกำหนดมาตรการรักษาความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ ให้บุคลากรของหน่วยตรวจสอบภายในยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ และขอแจ้งประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจแก่หน่วยรับตรวจ ทุกกอง/สำนัก ในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคลรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(ลงชื่อ).....

(นายสมปอง นุชนงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

เอกสารการแจ้งเวียนมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐
ตามบันทึกข้อความหน่วยตรวจสอบภายใน ที่ ปข ๗๓๗๐๖/๐๖๙ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๙

๑. สำนักปลัดฯ ..... ลงวันที่ ๙ ก.ย. ๒๕๖๙

๒. กองคลัง ..... ลงวันที่ ๘ ก.ย. ๒๕๖๙

๓. กองช่าง ..... ลงวันที่ ๘ ก.ย. ๖๙

๔. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ศิริพร ลงวันที่ ๙ ก.ย. ๖๙



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

เรื่อง มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล จัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการตรวจสอบกำหนดมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) รหัส ๑๑๐๐ : ความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม และหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๗ ให้ผู้ตรวจสอบภายในดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระและไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบฯ ของหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดเป็นแนวทางการปฏิบัติตน ความรับผิดชอบ บนพื้นฐานความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม ไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบ ประกอบกับวิชาชีพและจรรยาบรรณของผู้ตรวจสอบภายใน

หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล จึงกำหนดมาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ และให้บุคลากรของหน่วยตรวจสอบภายในยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติและแจ้งประชาสัมพันธ์หน่วยรับตรวจทราบ

จึงขอประกาศเพื่อเผยแพร่ให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายสมปอง นุชนงค์)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม
และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์
ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐

****

ความเป็นมา

หลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖ มาตรฐานการตรวจสอบกำหนดมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) รหัส ๑๑๐๐ : ความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม ให้การปฏิบัติงานตรวจสอบภายในต้องมีความเป็นอิสระ และผู้ตรวจสอบภายในต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม และรหัส ๑๑๑๐ : ความเป็นอิสระภายในหน่วยงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องยืนยันต่อคณะกรรมการตรวจสอบหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐถึงความเป็นอิสระของการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง รวมถึงรหัส ๑๑๒๐ : ความเที่ยงธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน ผู้ตรวจสอบภายในต้องมีทัศนคติที่ไม่ลำเอียงหรือมีอคติไปทางหนึ่งทางใด และให้หลีกเลี่ยงในเรื่องของความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใดๆ ประกอบกับหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ ข้อ ๗ ให้ผู้ตรวจสอบภายในดำรงไว้ซึ่งความเป็นอิสระและไม่มีความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในกิจกรรมที่ตรวจสอบ และปราศจากการแทรกแซงในการปฏิบัติงานและการเสนอความคิดเห็นในการตรวจสอบของฝ่ายบริหารหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด รวมทั้งต้องไม่ตรวจสอบงานที่ตนเคยทำหน้าที่บริหารหรือปฏิบัติงานภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนการตรวจสอบ ผู้ตรวจสอบภายในไม่ควรเป็นกรรมการในคณะกรรมการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานในสังกัดอันมีผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานและการเสนอความเห็นในการตรวจสอบ

ความนิยาม ตามมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards)

“การตรวจสอบภายใน” คือ กิจกรรมให้ความเชื่อมั่นและการให้คำปรึกษา อย่างเที่ยงธรรมและเป็นอิสระ ซึ่งจัดให้มีขึ้นเพื่อเพิ่มคุณค่าและปรับปรุงการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ ให้ดีขึ้น และจะช่วยให้หน่วยงานของรัฐบรรลุถึงเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ด้วยการประเมิน และปรับปรุงประสิทธิผลของกระบวนการบริหารความเสี่ยง การควบคุม และการกำกับดูแลอย่างเป็นระบบ

/“ความอิสระ”...

“ความอิสระ” คือ การเป็นอิสระจากเงื่อนไขที่เป็นอุปสรรคต่อความสามารถในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้การตรวจสอบภายในบรรลุผลโดยปราศจากอคติ หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องขึ้นตรงต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการตรวจสอบ และไม่ถูกจำกัดสิทธิในการเข้าถึงตามหน้าที่ความรับผิดชอบ ซึ่งความเป็นอิสระเป็นสิ่งจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิผล ทั้งนี้ สิ่งที่เป็นอุปสรรคต่อความเป็นอิสระไม่ว่าจะเป็นในส่วนของ บุคคล การปฏิบัติงาน หน้าที่ ความรับผิดชอบ และหน่วยงานต้องได้รับการจัดการ

“ความเที่ยงธรรม” คือ ทัศนคติที่ปราศจากความลำเอียง เพื่อเป็นการเอื้อให้ผู้ตรวจสอบภายในปฏิบัติงานตรวจสอบภายในด้วยความเชื่อมั่นในผลงาน แลไม่มีการลดหย่อนคุณภาพของงานซึ่งดุลยพินิจของผู้ตรวจสอบภายในที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบภายในจะไม่อยู่ภายใต้การชักจูง หรือชักนำจากผู้อื่น ทั้งนี้ สิ่งที่เป็นอุปสรรคต่อความเที่ยงธรรมไม่ว่าจะเป็นในส่วนของบุคคล การปฏิบัติงาน หน้าที่ความรับผิดชอบ และหน่วยงานต้องได้รับการจัดการ

“ความขัดแย้งทางผลประโยชน์” คือ สถานการณ์ที่ผู้ตรวจสอบภายใน ซึ่งอยู่ในฐานะอันเป็นที่ไว้วางใจและตัดสินใจเลือกระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ตามวิชาชีพหรือผลประโยชน์ส่วนตัว โดยผลประโยชน์ส่วนตัวอาจจะมีส่วนทำให้เกิดอุปสรรคในการปฏิบัติงาน อย่างไรก็ตามความขัดแย้งทางผลประโยชน์สามารถเกิดขึ้นได้ถึงแม้ว่าผลลัพธ์ที่ออกมาจะไม่ส่งผลกระทบต่อจรรยาบรรณหรือความไม่เหมาะสมในการปฏิบัติงาน แต่ความขัดแย้งทางผลประโยชน์อาจจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานตามหลักวิชาชีพของผู้ตรวจสอบภายใน ทั้งนี้ ความขัดแย้งทางผลประโยชน์อาจบั่นทอนความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบภายใน

วัตถุประสงค์

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคลนี้ กำหนดกระบวนการความรับผิดชอบจัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางในการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในหน่วยงานตรวจสอบภายใน เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานด้านคุณสมบัติ (Attribute Standards) และหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ จรรยาบรรณวิชาชีพของผู้ตรวจสอบภายใน และเป็นไปตามคู่มือการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในหรือนโยบายหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในและกฎบัตรของผู้ตรวจสอบภายใน ที่หัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายในกำหนดไว้ มาตรการฯ นี้ เพื่อเป็นการกำหนดความรับผิดชอบของบุคลากรในหน่วยตรวจสอบภายใน ในการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรมและป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ สร้างความเข้าใจแก่ผู้บริหารท้องถิ่น และไม่มอบหมายงานหรือหน้าที่อันจะทำให้ขัดหรือแย้งต่อข้อกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง จนทำให้การปฏิบัติงาน

/ตรวจสอบ...

ตรวจสอบภายในของส่วนราชการหลักหน่วยตรวจสอบภายในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล ขาดความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม หรือคาดหมายว่าจะเกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ทั้งผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ขององค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล เพื่อดำรงไว้ซึ่งกิจกรรมการตรวจสอบภายในอย่างมีอิสระปฏิบัติงานในหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม ไร้ความขัดแย้งทางผลประโยชน์

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม

๑. ความเป็นอิสระภายในหน่วยงาน

๑.๑ หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องรายงานตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้การปฏิบัติงานตรวจสอบภายในสามารถดำเนินไปได้อย่างเต็มที่ตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องยืนยันต่อคณะกรรมการตรวจสอบหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐถึงความเป็นอิสระของการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

ความเป็นอิสระภายในหน่วยงาน คือ การที่หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในสามารถรายงานในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการตรวจสอบ หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เช่น

- การให้ความเห็นชอบกฎบัตรการตรวจสอบภายใน
- การอนุมัติแผนการตรวจสอบภายในตามผลการประเมินความเสี่ยง
- การอนุมัติแผนงบประมาณและการใช้ทรัพยากรของหน่วยงานตรวจสอบภายใน
- การอนุมัติค่าตอบแทนของหัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายใน
- การพิจารณาสั่งการตามรายงานผลการตรวจสอบ
- การพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งและโยกย้ายหัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายใน
- การสอบถาม เกี่ยวกับความเหมาะสมของการกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานและความเพียงพอของทรัพยากร

การปฏิบัติงานตรวจสอบภายในต้องปราศจากการแทรกแซงใดๆ ในเรื่องของการกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงาน และการรายงานผลการตรวจสอบ กรณีที่มีการแทรกแซง หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องเปิดเผยถึงการถูกแทรกแซงหรือหารือถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อคณะกรรมการตรวจสอบหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

๑.๒ การมีปฏิสัมพันธ์โดยตรงกับคณะกรรมการตรวจสอบและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องมีการสื่อสารและมีปฏิสัมพันธ์ในการปฏิบัติงานโดยตรงกับคณะกรรมการตรวจสอบและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

/๑.๓ บทบาท...

๑.๓ บทบาทของหัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในที่นอกเหนือจากการตรวจสอบภายใน เมื่อหัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในมีหรือคาดว่าจะมีบทบาทหรือความรับผิดชอบที่นอกเหนือจากงานตรวจสอบภายใน จะต้องมีมาตรการป้องกัน เพื่อไม่ให้กระทบต่อความเป็นอิสระหรือความเที่ยงธรรม

หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในอาจได้รับการร้องขอให้เพิ่มบทบาทหรือ ความรับผิดชอบนอกเหนือจากการตรวจสอบภายใน เช่น ความรับผิดชอบ ต่อกิจกรรมการกำกับดูแลและการปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์หรือกิจกรรม การบริหารความเสี่ยง ซึ่งบทบาทหรือความรับผิดชอบนี้อาจก่อให้เกิดผลกระทบ ทำให้ขาดความเป็นอิสระหรือความเที่ยงธรรมต่อกิจกรรมการตรวจสอบของผู้ตรวจสอบภายในโดยคณะกรรมการตรวจสอบหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ต้องมีการกำกับดูแล สอบทานการปฏิบัติงาน และการกำหนดมาตรการป้องกัน ในการกำกับดูแล รวมทั้งสอบทานสายการรายงานและบทบาทหน้าที่เป็นระยะๆ เพื่อให้ได้รับความเชื่อมั่นในบทบาทหรือความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้น

๒. ความเที่ยงธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน

ผู้ตรวจสอบภายในต้องมีทัศนคติที่ไม่ลำเอียงหรือมีอคติไปทางใดทางหนึ่ง และให้หลีกเลี่ยงในเรื่องของความขัดแย้งทางผลประโยชน์ใดๆ

๒.๑ ผู้ตรวจสอบภายในต้องไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือสร้างความสัมพันธ์ใดๆ ที่จะนำไปสู่ความขัดแย้ง กับผลประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งกระทำการใดๆ ที่จะทำให้เกิดอคติ ลำเอียง จนเป็นเหตุให้ไม่สามารถปฏิบัติงานตามหน้าที่ความรับผิดชอบได้อย่างเที่ยงธรรม

๒.๒ ผู้ตรวจสอบภายในไม่พึงรับสิ่งของใดๆ ที่จะทำให้เกิดหรือก่อให้เกิดความไม่เที่ยงธรรมในการใช้วิจารณญาณเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพพึงปฏิบัติ

๒.๓ ผู้ตรวจสอบภายในต้องเปิดเผยหรือรายงานข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญทั้งหมดที่ตรวจพบ ซึ่งหากละเว้นไม่เปิดเผยหรือไม่รายงานข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้ว อาจจะทำให้รายงานบิดเบือนไปจากข้อเท็จจริง หรือเป็นการปิดบังการกระทำผิดกฎหมาย

๓. ข้อจำกัดของความเป็นอิสระหรือความเที่ยงธรรม

ในกรณีที่มีเหตุหรือข้อจำกัดที่จะทำให้ผู้ตรวจสอบภายในไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเป็นอิสระหรือเที่ยงธรรม ผู้ตรวจสอบภายในต้องเปิดเผยถึงเหตุหรือข้อจำกัดดังกล่าวให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบตามความเหมาะสม โดยลักษณะของการเปิดเผยจะขึ้นอยู่กับเหตุการณ์หรือข้อจำกัดที่เกิดขึ้นในแต่ละกรณี

ข้อจำกัดของความเป็นอิสระหรือความเที่ยงธรรม ไม่ได้จำกัดเฉพาะความขัดแย้ง ทางผลประโยชน์ แต่รวมถึงการถูกจำกัดในขอบเขตการปฏิบัติงานการเข้าถึงข้อมูล บุคคล และทรัพย์สิน ตลอดจนข้อจำกัดของทรัพยากร เช่น งบประมาณ เป็นต้น ทั้งนี้ หัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในมีหน้าที่เปิดเผยข้อจำกัดของความเป็นอิสระ หรือความเที่ยงธรรมกับบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตรวจสอบในครั้งนั้น และรายงาน

/ข้อจำกัด...

ข้อจำกัดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการตรวจสอบ ตามที่กำหนดไว้ในกฎบัตรการตรวจสอบภายใน และให้ผู้ตรวจสอบภายในยึดถือปฏิบัติ ดังนี้

๓.๑ ผู้ตรวจสอบภายในต้องไม่ประเมินงานที่ตนเคยมีหน้าที่รับผิดชอบมาก่อนเพราะอาจทำให้ผู้ตรวจสอบภายในสูญเสียความเที่ยงธรรมได้

๓.๒ การให้ความเชื่อมั่นในงานที่หัวหน้างานตรวจสอบภายในมีหน้าที่รับผิดชอบอยู่นั้น จะต้องให้มีการควบคุมดูแลจากหน่วยงานอื่นภายในหน่วยงานของรัฐที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในด้วยอีกชั้นหนึ่ง

๓.๓ หน่วยงานตรวจสอบภายในสามารถให้ความเชื่อมั่นต่องานที่เคยให้บริการคำปรึกษามาก่อน ถ้าลักษณะการให้คำปรึกษานั้นไม่ได้มีผลกระทบต่อความเที่ยงธรรม ดังนั้น การมอบหมายงานต้องพิจารณาถึงความเที่ยงธรรมส่วนบุคคลของผู้ตรวจสอบภายในที่จะไปตรวจสอบด้วย

๓.๔ ผู้ตรวจสอบภายในสามารถปฏิบัติงานบริการให้คำปรึกษาในงานที่ตนเคยมีหน้าที่รับผิดชอบมาก่อนด้วยความเที่ยงธรรม

๓.๕ ในกรณีที่มีเหตุหรือข้อจำกัดในอันที่จะทำให้ผู้ตรวจสอบภายในไม่สามารถบริการให้คำปรึกษาได้อย่างอิสระหรือเที่ยงธรรมผู้ตรวจสอบภายในต้องเปิดเผยเหตุหรือข้อจำกัดดังกล่าวให้กับผู้มอบหมายงานหรือผู้รับบริการทราบก่อนที่จะรับงานนั้น

มาตรการป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์

๑. ผู้ตรวจสอบภายในต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณการตรวจสอบภายในรวมถึงให้คงไว้ซึ่งความอิสระและความเที่ยงธรรมในการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน

๒. ผู้ตรวจสอบภายใน ต้องไม่ใช้อำนาจหน้าที่ เพื่อกระทำการใดๆ ที่เอื้อประโยชน์ให้กับตนเองหรือพวกพ้อง

๓. ผู้ตรวจสอบภายในต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยทัศนคติที่เที่ยงธรรม ไม่มีอคติ มีความซื่อสัตย์ สุจริต และหลีกเลี่ยงความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่ส่งผลกระทบต่อการใช้วิจารณญาณอันเหมาะสม

๔. ผู้ตรวจสอบภายในไม่ควรได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานอื่นที่ไม่ใช่งานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน และขัดหรือแย้งต่อหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายในสำหรับหน่วยงานของรัฐ และในกิจกรรมใดๆ ที่ผู้ตรวจสอบภายในเห็นว่าอาจมีผลกระทบต่อความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรมของผู้ตรวจสอบภายใน เช่น การเป็นกรรมการในคณะกรรมการต่างๆ ที่อาจก่อให้เกิดความขัดแย้งทางผลประโยชน์ในการปฏิบัติงานตรวจสอบ ในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนการตรวจสอบ และสามารถจัดทำบันทึกข้อความหรือหนังสือเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตรวจสอบได้ อย่างไรก็ตามผู้ตรวจสอบภายในยังอาจปฏิบัติหน้าที่ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานในกิจกรรมที่ตนเคยรับผิดชอบมาก่อนได้ตามความจำเป็นเหมาะสม

/๕. ในการพิจารณา...

๕. ในการพิจารณามอบหมายงานให้ผู้ตรวจสอบภายในไปปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบเพื่อให้ความเชื่อมั่นกับหน่วยรับตรวจ หน่วยงานในสังกัด/กอง/สำนัก หรือกิจกรรมใดๆ นั้น ผู้ตรวจสอบภายในจะต้องดำเนินการยืนยันต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อความมั่นใจว่าผู้ตรวจสอบภายในให้ความเคารพและสนับสนุนการปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ ข้อบังคับและจรรยาบรรณของผู้ตรวจสอบภายใน ทั้งนี้ ไม่ว่าบุคลากรในหน่วยรับตรวจ หน่วยงานในสังกัด/กอง/สำนัก ซึ่งมีความสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น บิดา มารดา คู่สมรส บุตร หรืออาจมีความสัมพันธ์ใดๆ กับผู้ตรวจสอบภายใน จะไม่ส่งผลทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายในเกิดความลำเอียงหรือขาดความเที่ยงธรรมได้

๖. ผู้ตรวจสอบภายในจะต้องไม่มีอคติส่วนตัวกับหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บริหารของหน่วยรับตรวจ หน่วยงานในสังกัด/กอง/สำนัก ไม่ว่าหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บริหารของหน่วยรับตรวจ หน่วยงานในสังกัด/กอง/สำนัก จะยอมรับหรือไม่ยอมรับคำแนะนำและข้อเสนอแนะที่หน่วยตรวจสอบภายในได้เคยเสนอในรายงานผลการตรวจสอบไว้ครั้งก่อนและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคลได้เห็นชอบและสั่งการให้ปฏิบัติตามไว้เป็นลายลักษณ์อักษรแล้ว

หน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล โดยหัวหน้าหน่วยงานตรวจสอบภายในต้องยืนยันต่อคณะกรรมการตรวจสอบหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐถึงการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเดือนกันยายนของทุกปี ตามแบบรายงานการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ของหน่วยตรวจสอบภายใน องค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล นี้

มาตรการรักษาความเป็นอิสระและเที่ยงธรรม และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ฯ ฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ วันที่ ๑ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นต้นไป

อนุมัติ ณ วันที่ ๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๙

(ลงชื่อ).....

(นายสมปอง นุชนงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลทองมงคล